

桃園市社區防災工作性別分析

一、前言

近年災害管理重點推展至社區層級，深耕第 3 期計畫(107 年-111 年)特新增強化地區災害韌性及培訓防災士等目標，展現中央對地方自主防災的重視。災害無法避免，只有深耕社區防災，增加個人防災意識，即早預防及整備，才有助於每一位民眾(包含弱勢族群、弱勢性別等)有足夠能力應對各類型災害，並積極參與防災議題討論及決策。

桃園市配合中央政策，輔導地方社區建立防救災網絡，整合社區內、外資源，以增加社區安全保障。惟深耕計畫執行至今，雖多方邀請社區參與，未細緻分析參與韌性社區活動者性別議題，參考 CEDAW 第 37(2018)號一般性建議，應注意婦女及男子實質性平等，給予婦女防災工作參與及決策機會，爰蒐集 106 年防災社區及 108 年至 109 年韌性社區民眾性別參與資料及災害傷亡統計，期依分析結果調整韌性社區執行工作，以社區性別參與及傷亡統計交織分析，了解社區防災工作執行之弱點，提供建議予相關權責單位，完善韌性社區及災害防救政策。

二、性別統計分析

(一) 災害與事故傷亡性別分析

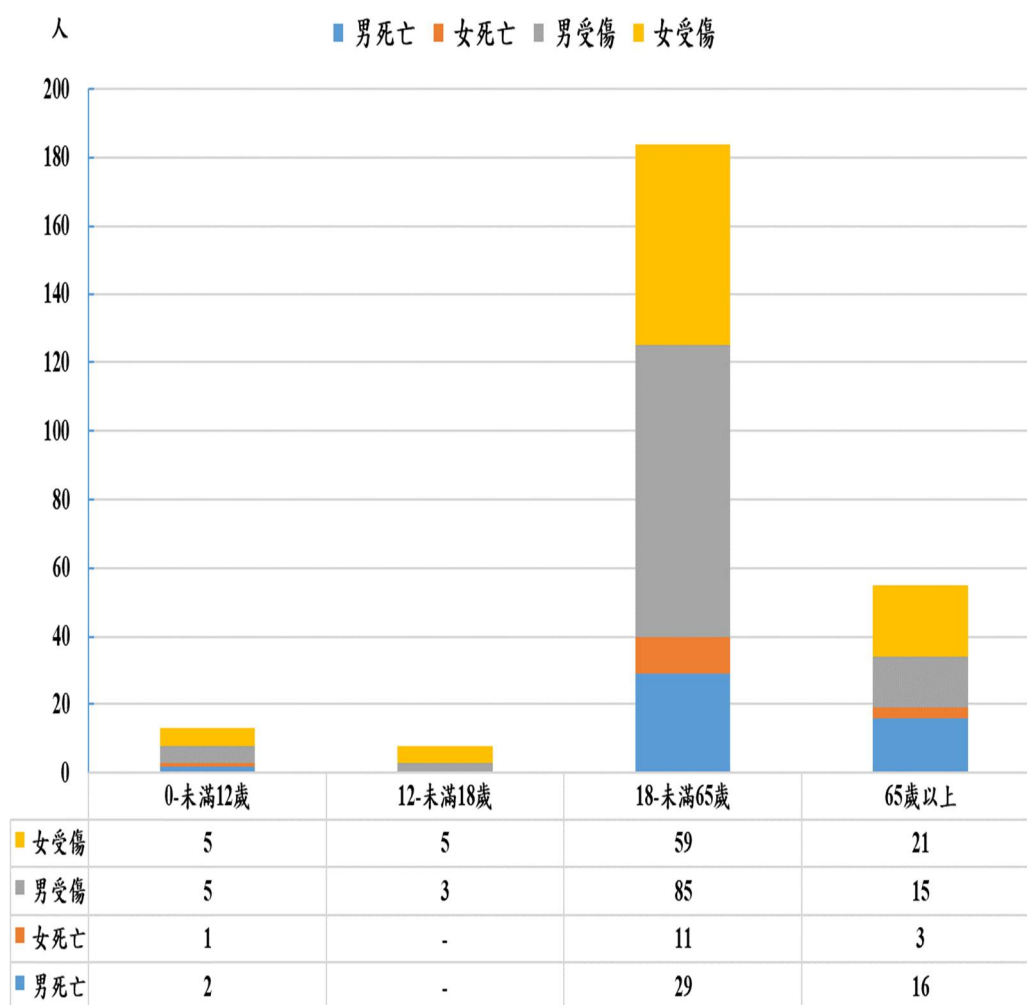
本市 106 年至 109 年民眾災害傷亡情形(如附錄 1)，因天然災害及火災事故造成民眾傷亡共計 261 人，除 1 名男性罹難者年齡不詳外，其中 18-未滿 65 歲計有 40 人死亡(男性 29 人，女性 11 人)、受傷 144 人(男性 85 人，女性 59 人)，65 歲以上長者共計 19 人死亡(男性 16 人、女性 3 人)、36 人受傷(男性 15 人，女性 21)。其餘年齡層死傷人數偏少，12-未滿 18 歲甚至零死亡(如圖 1)。

前述統計資料發現死傷人數以男性偏多，惟 65 歲以上受傷人數則以女性長者為多，雖 65 歲以上長者因身體機能衰老，避難逃生行動機能較不足，但推測女性對危險預警意識較男性高，儘管

仍會因災害受傷，卻能避免生命損失。此外 12-未滿 18 歲於近年無死亡案例，亦可歸因防災教育實施的成果，教育部於 92 年推動防災教育，在 108 年起更以「讓防災成為一種生活態度」，將防災意識內化為學生學習生涯的一部份，由此可見建構防災意識，對保障生命安全之重要性。

因此，社區居家安全防護應更關注「男性」居家防災意識之建構，及建立長者在避難逃生上的訓練與協助機制。

圖1、近4年(106-109年)本市民眾災害傷亡累計人數按性別及年齡分



資料來源：桃園市政府消防局

備註：1.扣除救災人員

2.107 年 1 位男性罹難者,年齡不詳,未列入計算

(二)性別參與分析

本市 106 年防災社區與 108 年至 109 年韌性社區性別參與人次(如表 1)，106 年參加者共計 943 人次，其中男性為 403 人次(占 42.7%)，女性為 540 人次(占 57.3%)；108 年參加者共計 736 人次，其中男性為 327 人次(占 44.4%)，女性為 409 人次(占 55.6%)，109 年韌性社區參與人次最新統計，參與者共計 608 人次，男性占 46.7%，女性占 53.3%。綜觀之，男性參與社區防災活動占比有逐漸提高趨勢，各性別參與社區活動占比愈趨相近(如圖 2)。

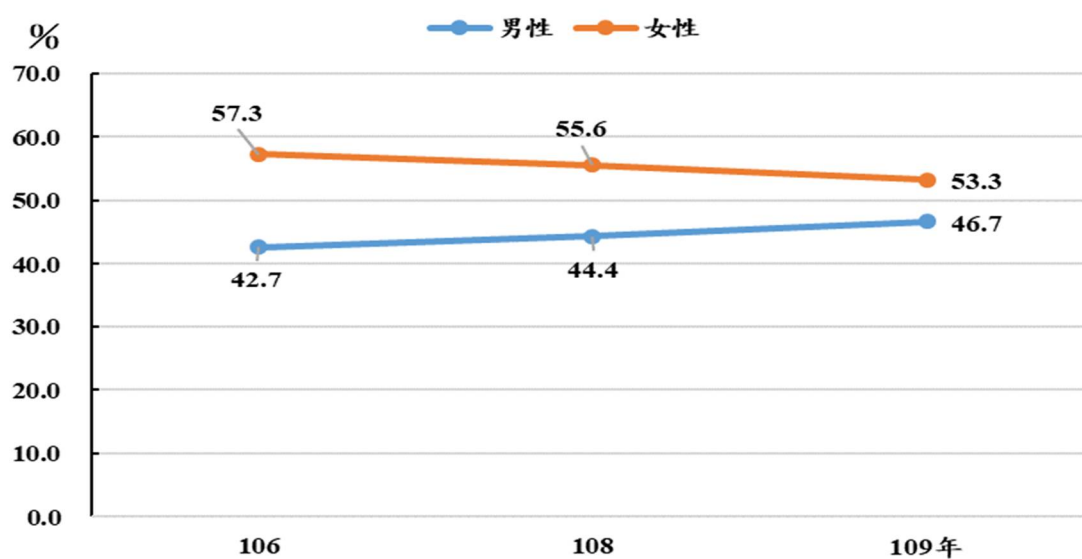
表 1、106 年防災社區及 108 年至 109 年韌性社區性別參與統計

單位：人次、%

年度	人次			比率	
	總計	男性	女性	男性	女性
106	943	403	540	42.7	57.3
108	736	327	409	44.4	55.6
109	608	284	324	46.7	53.3

資料來源：桃園市政府消防局

圖 2、106 年防災社區及 108 年至 109 年韌性社區民眾性別參與趨勢



資料來源：桃園市政府消防局

(三)活動與課程辦理時間分析

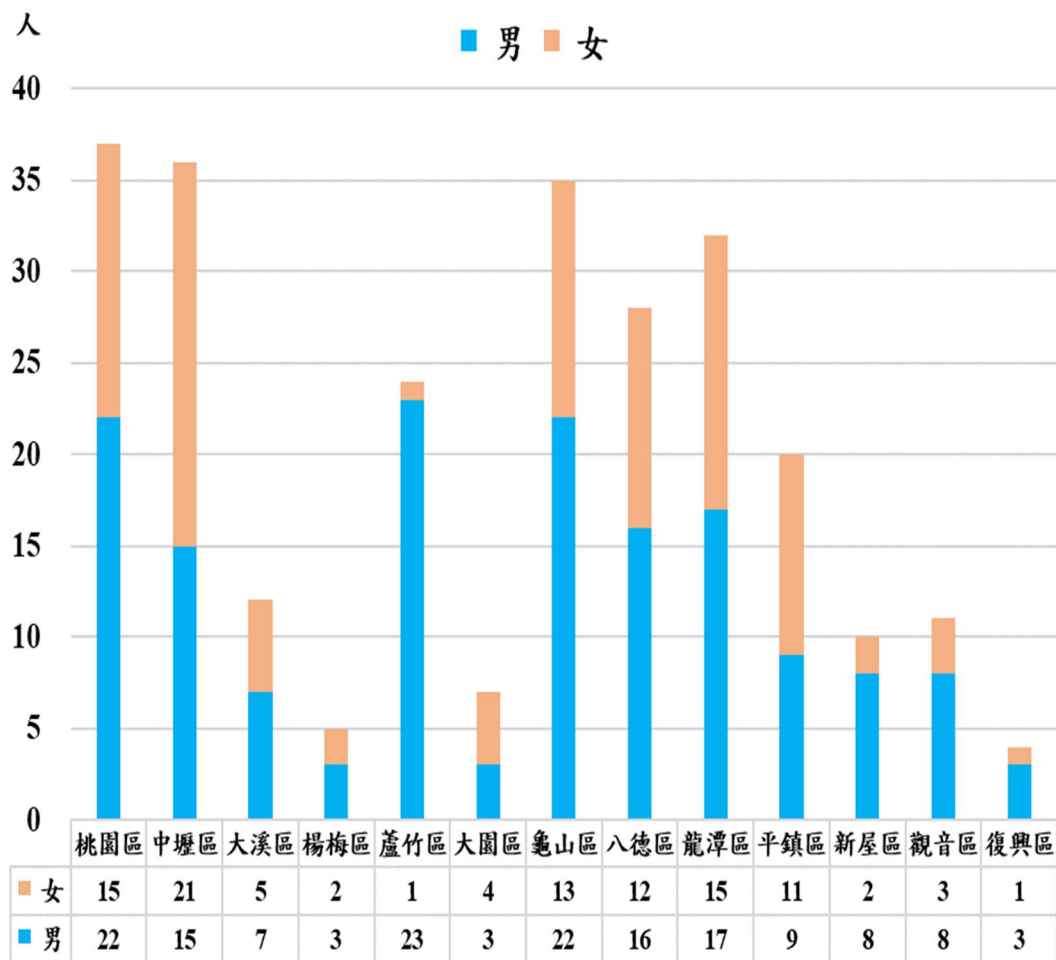
106 年於本市 13 區平均 2 處以上辦理防災社區，均以該處有災害風險之社區為推動對象。至 108 年行政院將防災社區防災推動概念，進一步升級，以「社區韌性」為推動核心，期望增加社區耐災容受力及災後復原能力，展開 2 年一期的「韌性社區」推動工作。

韌性社區採重點輔導方式，遴選社區有災害潛勢，且為避免政府資源挹注過於集中某一社區，推動對象不得同時為其他公部門防災社區輔導對象，因此 108-109 年韌性社區選擇桃園區新城社區、平鎮區東勢里、楊梅區永寧里及大園區菓林里，110 年韌性社區則遴選復興區三光里、觀音區保障里、新屋區石磊里及龍潭區百年里。

韌性社區課程內容包含啟蒙啟動、環境踏勘、對策組織、復原重建工作坊、兵棋推演工作坊及實兵演練。109 年韌性社區實兵演練更結合當年度國家防災日系列活動，辦理避難收容演練，更能有效凝聚社區向心力，地方政府更能持續與社區維繫交流管道，運用地方社區領袖(如里長等)影響力，讓災害防救政策推廣的力道更為深遠。

附錄 2 資料顯示近 4 年(106 年至 109 年)本市各行政區民眾因災害傷亡之情形，經統計近 4 年民眾因災害傷亡累計人數超過 30 人以上之行政區為桃園區、中壢區、龜山區及龍潭區(如圖 3)，綜觀歷年統計(如附錄 2)，108 年有增加趨勢，公部門防災社區在 107 年計畫中斷，顯示地方社區防災仍無法自主持續營運，是未來公部門應關注的面向。

圖3、近4年(106-109年)本市各行政區民眾災害傷亡累計人數
按性別分



資料來源：桃園市政府消防局

三、結論與建議

本市 106 年至 109 年災害與事故分析，及 106 年防災社區、108 年至 109 年韌性社區性別參與分析，提出以下結論與建議，以完善未來韌性社區及災害防救政策的性別議題：

- (一)短期建議：從災害事故分析可知，死傷人數以男性人數較高，因此，未來消防局推動韌性社區課程內容上應針對男性強調居家防災措施內容，並請市府各局處鼓勵更多男性參加防災活動。
- (二)中期建議：社區長者屬避難弱勢族群，個人防災意識建立後，

避難能力仍需外力介入支持，建議地方政府應建立輔導避難弱勢族群報案、外力介入支持及提供個案服務的減災應變機制。

(三)長期建議：韌性社區課程結束後應施作問卷調查，由消防局持續提供資訊科技局韌性社區參與者年齡及性別參與率，以建立統計資料庫。

附錄 1

近 4 年 (106-109 年) 本市災害傷亡人數按年齡分

年 別 及 災害類別			災 害 傷 亡 人 數																	
			死 亡 人 數								受 傷 人 數									
			合計	男				女				合計	男				女			
0- 未滿 12歲	12- 未滿 18歲	18- 未滿 65歲		65 歲 以上	0- 未滿 12歲	12- 未滿 18歲	18- 未滿 65歲	65 歲 以上	0- 未滿 12歲	12- 未滿 18歲	18- 未滿 65歲		65 歲 以上	0- 未滿 12歲	12- 未滿 18歲	18- 未滿 65歲	65 歲 以上			
106	災害總計	人 數	22	-	-	11	7	-	-	3	1	46	-	-	20	5	-	1	12	8
		占 比	100.0	-	-	50.0	31.8	-	-	13.6	4.5	100.0	-	-	43.5	10.9	-	2.2	26.1	17.4
	天然災害	人 數	1	-	-	-	1	-	-	-	-	12	-	-	3	2	-	1	5	1
		占 比	100.0	-	-	-	100.0	-	-	-	-	100.0	-	-	25.0	16.7	-	8.3	41.7	8.3
	火災	人 數	21	-	-	11	6	-	-	3	1	34	-	-	17	3	-	-	7	7
		占 比	100.0	-	-	52.4	28.6	-	-	14.3	4.8	100.0	-	-	50.0	8.8	-	-	20.6	20.6
107	災害總計	人 數	14	2	-	4	3	1	-	3	1	26	1	1	16	3	1	-	3	1
		占 比	100.0	14.3	-	28.6	21.4	7.1	-	21.4	7.1	100.0	3.8	3.8	61.5	11.5	3.8	-	11.5	3.8
	天然災害	人 數	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4	-	-	3	-	-	-	1	-
		占 比	--	--	--	--	--	--	--	--	--	100.0	-	-	75.0	-	-	-	25.0	-
	火災	人 數	14	2	-	4	3	1	-	3	1	22	1	1	13	3	1	-	2	1
		占 比	100.0	14.3	-	28.6	21.4	7.1	-	21.4	7.1	100.0	4.5	4.5	59.1	13.6	4.5	-	9.1	4.5
108	災害總計	人 數	14	-	-	8	2	-	-	3	1	92	4	1	32	7	3	3	30	12
		占 比	100.0	-	-	57.1	14.3	-	-	21.4	7.1	100.0	4.3	1.1	34.8	7.6	3.3	3.3	32.6	13.0
	天然災害	人 數	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1	-
		占 比	--	--	--	--	--	--	--	--	--	100.0	-	-	-	-	-	-	100.0	-
	火災	人 數	14	-	-	8	2	-	-	3	1	91	4	1	32	7	3	3	29	12
		占 比	100.0	-	-	57.1	14.3	-	-	21.4	7.1	100.0	4.4	1.1	35.2	7.7	3.3	3.3	31.9	13.2
109	災害總計	人 數	12	-	-	6	4	-	-	2	-	34	-	1	17	-	1	1	14	-
		占 比	100.0	-	-	50.0	33.3	-	-	16.7	-	100.0	-	2.9	50.0	-	2.9	2.9	41.2	-
	天然災害	人 數	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1	-
		占 比	--	--	--	--	--	--	--	--	--	100.0	-	-	-	-	-	-	100.0	-
	火災	人 數	12	-	-	6	4	-	-	2	-	33	-	1	17	-	1	1	13	-
		占 比	100.0	-	-	50.0	33.3	-	-	16.7	-	100.0	-	3.0	51.5	-	3.0	3.0	39.4	-

備註:扣除救災人員

備註:107年1位男性罹難者,年齡不詳,未列入計算

附錄 2

備註：扣除救災人員