

113 年桃園市政府消防局

「韌性社區及防災士女力防災培力計畫」

年度執行成果表

壹、依據：

- 一、消除對婦女一切形式歧視公約（CEDAW）第 5 條。
- 二、行政院性別平等五大重要議題之去除性別刻板印象與偏見。
- 三、依據性別平等政策綱領七大核心議題之一「環境、能源及科技」，致力於降低環境能源科技等領域內性別隔離現象，加強女性在環境、能源、科技、工程、交通、防救災與重建等領域能力建構與決策參與，並確保在政府所主導的科學研究、能源政策、減碳與氣候調適與交通規劃設計中，均納入性別觀點。
- 四、桃園市政府性別平等四大政策之培養女力與性別平權。

貳、問題說明：

氣候變遷造成的各式極端災害已是現今社會面臨的一個挑戰，本市主要的災害威脅包含颱風、土石流、地震、毒性化學物質與懸浮微粒物質災害，本市為全臺灣第一工業科技城市，臺灣五百大製造業有超過三分之一在此設廠，工業產值常居全臺之冠，因此如何防範、應對災害就成為我們必須重視的事務。

經統計本市 105 年至 112 年災害傷亡人數分別為：天然災害受傷 70 人，其中男性 39 人(55.7%)，女性 31 人(44.3%)，依上述統計發現，本市天然災害受傷人數性別以男性具有較高比例。

全球暖化現象年益加劇，異常的氣候於全球所釀之災情也日趨嚴重。從歷次的慘痛經驗檢討發現，問題主要癥結來自於公部門的救災資源有限，而當大範圍的災害發生時，便往往產生捉襟見肘之窘境，故本局推動社區民眾成立防災社區，藉由防災社區的推動過程，可以提高民眾的危機意識，若是社區能在災前做好減災、整備的工作與具備災中第一時間自救能力，社區則可以減少災害發生的機率與迅速發動復原、重建的力量。

統計至 113 年本市共計培訓 10 處韌性社區（詳如表 1）：社區防救災

組織架構編組，及其各組依任務性質分工，應針對社區背景特性調整，基本架構包含指揮官，並設置有指揮班、警戒班、搶救班、收容班、救護班及後勤班，請參閱表 2 所示。

表 1：113 本市韌性社區名單

區域別	里名/ 社區名稱	區域別	里名/ 社區名稱	區域別	里名/ 社區名稱
桃園區	新城社區	龍潭區	百年里	新屋區	石磊里
平鎮區	東勢里	楊梅區	永寧里	復興區	義勝里
平鎮區	北貴里	大園區	菓林里		
觀音區	保障里	復興區	三光里		

表 2：建議社區防救災組織編組任務分工表

組別	任務分工
指揮班	通報社區居民並發佈避難勸告，統整指揮所有防救災避難資訊，協調各班之間分工，人力調度支援
警戒班	搜查社區環境，社區環境巡察、協助引導居民疏散
搶救班	營救傷者，將傷者送往醫療站
收容班	進行避難所開設、受理災民、物資收容清點分配、災民管理及照護
救護班	負責設立緊急醫療站，進行緊急救護、護送傷者前往鄰近醫療院所
後勤班	提供各班所需物品、工具、糧食及水，支援其他各班作為後備隊員

韌性社區組織成員共 892 人，男性 437 人，占 49.0%，女性 455 人，占 51.0%；幹部人員 136 人，男性 80 人，占 58.8%，女性 56 人，占 41.2%，其中在收容班及救護班成員中，以女性居多，其餘組別則以男性居多。

組織中居領導地位以男性為主，且女性主要為擔任照顧者的角色，推測在傳統觀念中「男主外、女主內」影響甚深，長期下來弱化了女性地位，致女性趨於保守、較無自信、體力較差、需照顧家庭及服從領導等觀念，漸漸退居幕後，而擔任後勤或支援性質工作。

故本局研擬韌性社區相關教育訓練、防災知識及技能相關課程，藉由

討論或組別輪調之工作角色轉換，提升組織成員性別平等之觀念，以降低性別刻板印象。

防災士為韌性社區核心腳色，帶領社區居民，依據內政部「韌性社區標章申請作業要點」規定，申請韌性社區認證，該社區居民需有一定人數取得防災士資格，培訓講師均由內政部防災士講師名單人員擔任，培訓內容包含個人與居家防護措施、社區避難場所開設與運作、基礎急救訓練及社區防災工作推動與運作等，訓練時數計 15 小時（含測驗），請參閱表 3 所示。

表 3：防災士培訓課程表

課程名稱	課程時數	課程內容及目標
防災士職責與任務、我國災防體系與運作	1	1. 瞭解防災士基本概念。 2. 瞭解防災士權責與任務。 3. 認識臺灣災害防救體系與運作。
我國近年災害經驗及災害特性	1	1. 災害管理之基本概念。 2. 我國近年災害經驗及災害特性。
資訊掌握、運用與社區防災計畫	1	1. 瞭解災害資訊應用。 2. 災害潛勢及防災地圖介紹。 3. 認識災害謠言的威脅及解決之道。 4. 災害資訊發布與取得。 5. 災害資訊傳遞。 6. 瞭解如何編撰社區防災計畫。
基礎急救訓練	1	基本急救訓練（CPR+AED）、簡易止血包紮、傷病患搬運及身心障礙者協助等。
急救措施實作（含急救術科測驗）	3	
個人與居家防護措施	1	1. 學習地震、風災、水災及火災之個人與居家防救災準備及因應對策。 2. 避難疏散的原則。 3. 災後生活維持的因應原則。
個人與居家防護措施（情境練習）	1	將【個人與居家防護措施】課程所上之內容實際操作，例如疏散避難演練、火災滅火、火災逃生及地震避難等。
社區避難收容場所開設與運作	1	1. 社區防避難場所之運作流程。 2. 防災士於避難收容階段能扮演的角色。 3. 避難所相關營運實務重點。

課程名稱	課程時數	課程內容及目標
社區防災工作推動與運作	1	1.瞭解社區防災之推動及運作。 2.瞭解社區防災的工作內容。 3.瞭解社區中防災士之職責。
防災計畫實作與驗證	3	1.防災計畫架構討論。 2.綜合課程內容，透過推演與實作來驗證並學習靈活運用。
學科測驗	1	

參、計畫目標：

- 一、 增進社區民眾防災觀念與常識，培養災害緊急應變能力，落實並強化社區防災工作。
- 二、 肯定女性擔任防災工作角色，消除刻板印象。
- 三、 韌性社區推動工作中，納入性平宣導，邀請學員經驗分享，任一性別達 3 分之 1。

肆、主辦機關：桃園市政府消防局。

伍、承辦單位：桃園市政府消防局。

陸、協力單位：

- 一、 本市區公所。
- 二、 本市里辦公室、守望相助隊或社區發展協會。
- 三、 桃園市強韌臺灣大規模風災震災整備與協作計畫之協力機構。

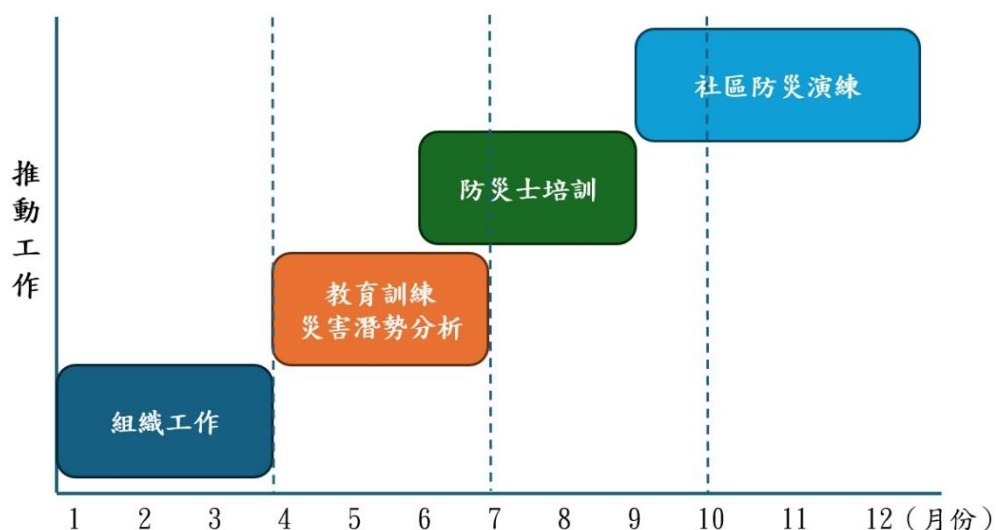
柒、推動策略：

- 一、 受益對象：本市市民。
- 二、 執行方法：透過「社區說明會」、「啟蒙啟動」、「環境踏勘」、「議題討論」、「成果演練」等方式進行防災教育課程。
 - (一) 社區說明會：邀請里長與區公所共同參與社區說明會，說明韌性社區推動內容，並就推動之時程、內容、方式等事項進行討論。
 - (二) 啟蒙啟動：課程內容以淺顯易懂的文字、示意圖、相關影片，將複雜的專業知識或防救災資訊，轉換成居民容易吸收的觀念，並以親近或生動的上課方式，讓居民對於韌性社區有基本的了解。

- (三) 環境踏勘：與社區居民一同認識社區，藉由當地居民對於自身社區的了解與熟悉程度，適時提示與防救災資源相關的設備及店家，使居民能夠更加快速記憶當地防救災資源位置，並點出社區內的易致災因子，請居民舉一反三，加深印象。
- (四) 議題討論：依參與的民眾居住位置或志工性質分組，觀賞性別平權宣導影片，透過小組討論的方式，探討嘗試組別輪調之工作轉換，鼓勵女性參與，體驗及學習不同類型工作，肯定女性擔任防災工作角色，促使其一同關心社區環境安全議題。
- (五) 成果演練：藉由災害境況模擬的過程，由社區居民進行情境演練，使其熟悉緊急應變技能，提昇社區整體的緊急應變能力。透過訓練課程，教導社區居民簡易的緊急應變技能與知識及各種設備的操作。藉由活動期間照片、海報、社區環境診斷地圖、及防救災演練活動，吸引其他居民參與。
- (六) 本市 8 處韌性社區中，計有 4 處社區為女性里長，比例 50%，
於年度工作會議建議里長，鼓勵幹部輪調，說明韌性社區成員應有輪替擔任幹部機制，培養組織幹部，並鼓勵女性成員擔任。

捌、期程規劃：113 年 1 月至 3 月辦理韌性社區組織工作，4 至 6 月辦理韌性社區教育訓練及災害潛勢分析，6 至 9 月辦理防災士培訓，9 至 12 月辦理社區防災演練，期程規劃如圖 1。

圖 1：期程規劃



玖、執行預算：由本局各單位 113 年度相關預算核實支用。

壹拾、預期效益：

- 一、每場次預期參加人數 50 人，社區居民建立「自救而後人救」的觀念，共同致力於自我社區抗災、避災、減災的預防措施。
- 二、肯定女性擔任防災工作角色，消除刻板印象。
- 三、韌性社區推動工作中，納入性平宣導，邀請學員經驗分享，任一性別達 3 分之 1。

壹拾壹、活動成效：截至 113 年 9 月底，共辦理 12 場次韌性社區推動活動及 6 場次防災士培訓課程，於活動中納入性平議題宣導，鼓勵女性擔任防災工作幹部腳色，並邀請學員經驗分享，場次統計如表 4，活動照片如表 5。

表 4：活動成效場次表

場次	日期	活動名稱	參與人數	男		女		經驗分享	
								男	女
1	4 月 17 日	中壢區水尾里啟蒙啟動活動	32	8	25%	24	75%	1	1
2	4 月 25 日	大溪區仁義里啟蒙啟動	24	14	58%	10	42%	1	1
3	7 月 18 日	大溪區仁義里社區防災地圖與環境踏勘	12	8	67%	4	33%	1	1

場次	日期	活動名稱	參與人數	男		女		經驗分享	
								男	女
4	7月30日 7月31日	防災士培訓 第一梯	89	62	70%	27	30%	2	1
5	8月15日	大溪區仁義里防救災 議題對策工作坊	18	10	56%	8	44%	1	1
6	8月17日 8月18日	防災士培訓 第二梯	76	35	46%	41	54%	1	1
7	8月23日 8月24日	防災士培訓 第三梯	89	48	54%	41	46%	1	2
8	8月26日 8月27日	防災士培訓 第四梯	64	39	61%	25	39%	1	1
9	8月26日	中壢區水尾里社區防 災地圖與環境踏勘	30	8	27%	22	73%	1	1
10	8月27日	中壢區水尾里防救災 議題對策工作坊	50	12	24%	38	76%	1	1
11	9月1日	新屋區石磊里持續運 作教育訓練	40	19	48%	21	52%	1	1
12	9月7日	平鎮區東勢里持續運 作教育訓練	53	30	57%	23	43%	1	1
13	9月9日 9月10日	防災士培訓 第五梯	96	54	56%	42	44%	1	2
14	9月12日 9月13日	防災士培訓 第六梯	54	30	56%	24	44%	1	1
15	9月14日	楊梅區永寧里持續運 作教育訓練	39	15	38%	24	62%	1	1
16	9月23日	平鎮區北貴里持續運 作教育訓練	65	19	29%	46	71%	1	1

場次	日期	活動名稱	參與人數	男		女		經驗分享	
								男	女
17	9月24日	大園區菓林里持續運作教育訓練	34	19	56%	15	44%	1	1

表 5：活動照片



說明：性平宣導邀請學員經驗分享



說明：韌性社區各組別編組時鼓勵女性擔任幹部

壹拾貳、計畫檢討及精進作為：113 年度計畫目標除增進社區民眾防災觀念與常識及肯定女性擔任防災工作角色外，並於韌性社區推動工作過程中，納入性平宣導，邀請學員經驗分享，任一性別達 3 分之 1，113 年度除辦理韌性社區推動外，尚有防災士培訓課程，活動相關成效統計如表 4，符合計畫預期效益。